



Aika 10.12.2025, klo 16:00

Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali, Hallituskatu 12

Käsiteltävät asiat

§ 133 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

§ 134 Pöytäkirjan tarkastus

§ 135 Tietopyyntö koskien Oy Forcit Ab:n Noormarkun Kalviikintielle suunniteltua tuotantolaitosta

§ 136 24.10.2025 ja 25.11.2025 saapuneet tietopyynnot

Osallistujat

Niko Viinamäki, puheenjohtaja
Minka Leino-Holm, 1. varapuheenjohtaja
Heidi Suominen, sihteeri
Matti Hatanpää
Johanna Hellman
Sami Hietaharju
Kimmo Hohkala
Tiina Huhtala
Janne Kangas
Melina Mäkelä
Wili Mäkilä
Johanna Siitari
Matti Välimäki
Noora Ylimys
Helena Alsela
Jouko Hautamäki, yksikön päällikkö, kasvu- ja työllisyyspalvelut -yksikkö
Lauri Inna, kaupunginjohtaja
Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvallisuus
Ronja Jokimäki
Joonatan Juntunen
Marko Kallunki, yksikön päällikkö, rakennusvalvontayksikkö
Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala
Arto Nurmi
Risto Reipas, yksikön päällikkö, kaavoitusyksikkö
Mikael Ropo
Seppo Salonen, yksikön päällikkö, ympäristösuunnitteluyksikkö
Jonna Vainio
Helvi Walli

§ 133

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 134

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Wili Mäkilä ja Matti Hatanpää (varalla Tiina Huhtala).

Pöytäkirja tarkastetaan 12.12.2025.

§ 135

Tietopyyntö koskien Oy Forcit Ab:n Noormarkun Kalviikintielle suunniteltua tuotantolaitosta

PRIDno-2025-8370

Valmistelijat / lisätiedot:

Pinja Illman, pinja.illman@pori.fi

Liitteet

1 Päätos tietopalvelupyyntöön KEHA/32227/2025.
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

Tausta

Varsinais-Suomen ELY-keskukselle tehtiin tietopyyntö, joka koski Oy Forcit Ab:n Noormarkun Kalviikintielle suunniteltua tehdashanketta ja kaikkia siihen liittyviä asiakirjoja ajalta 1.1.2024–27.10.2025. ELY-keskus antoi asiassa päätöksen 27.11.2025 (KEHA/32227/2025). Päätöksessä se luovutti julkiset asiakirjat, mutta kieltäytyi antamasta salassa pidettäviksi katsottuja dokumentteja julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan perusteella. Lisäksi ELY-keskus siirsi tietopyynnön Porin kaupungille niiden rakentamislain mukaisten sijoittamis- ja poikkeamislupapäätösten osalta, jotka Porin kaupunki oli laatinut ja toimittanut sille tiedoksi kesäkuussa 2025.

Asian harkinta

Pyydetty asiakirjat sisältävät tietoja, joiden julkisuus on arvioitava Julkisuuslain (621/1999) perusteella. Asiakirjoissa on sekä viranomaisen toimintaan liittyviä tietoja, että elinkeinonharjoittajan liike- ja ammattisalaisuuksia. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaan salassa pidettäviä ovat tiedot, jotka koskevat maanpuolustuksen tai muun turvallisuuden kannalta merkityksellisiä rakenteita, järjestelmiä tai kohteita, ellei ole ilmeistä, ettei niiden luovuttaminen vaaranna näitä etuja. Tässä tapauksessa tällaista vaarattomuutta ei voida pitää ilmeisenä, sillä tietojen julkistaminen voisi paljastaa yksityiskohtia, joiden hyödyntäminen heikentäisi turvallisuutta ja siten vaarantaisi tärkeän yleisen edun. Asiakirjat ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä, ellei ole ilmeistä, että niiden julkistaminen ei vaaranna maanpuolustuksen etua. Oikeuskäytännössä tämä on tulkittu niin, että viranomaisen harkintavalta on rajallinen ja julkisuus edellyttää kiistatonta turvallisuushaitan puuttumista.

Lisäksi asiakirjat sisältävät elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksia ja taloudellisesti merkittäviä tietoja. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaan tällaiset tiedot ovat salassa pidettäviä, mikäli niiden luovuttaminen aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa eivätkä tiedot liity kuluttajien terveyden, ympäristön terveellisyys tai haitankärsijöiden oikeuksien suojaamiseen taikka elinkeinonharjoittajan lakisääteisten velvoitteiden hoitamiseen. Tässä asiassa luovuttaminen voisi altistaa kilpailullisesti arkaluonteiset tiedot ulkopuolisille ja siten aiheuttaa merkittävää taloudellista haittaa.

Oy Forcit Ab on esittänyt, että osa sen sijoittamis- ja poikkeamislupahakemuksen liitteistä on salassa pidettäviä JulkL 24 § 1 momentin 20 kohdan nojalla, sillä ne sisältävät kaikilta osin tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta sekä tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, ja tiedon antaminen

niistä aiheuttaisi Oy Forcit Ab:lle taloudellista vahinkoa. Oy Forcit Ab on muun ohella todennut, että ko. liitteet sisältävät yrityksen tietotaitoa, jolla on erittäin merkittävää taloudellista arvoa.

Liikesalaisuuteen sisältyy myös yrityskokemusten eli niin sanotun know how'n suoja, joka on kokemukseen perustuvaa taitoa tiedon hyväksikäytössä. Liikesalaisuus voi olla myös tekninen salaisuus. Porin kaupunki katsoo, että ko. liitteet sisältävät liikesalaisuuksia, sillä ne sisältävät tietoa, joka ei ole kokonaisuutena tai osiensa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa, ja jolla on taloudellista arvoa elinkeinotoiminnassa.

Näillä perusteilla kaikkia pyydettyjä asiakirjoja ei voida luovuttaa, koska tiedon antaminen vaarantaisi sekä laissa suojatut turvallisuuteen liittyvät intressit että elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksien ja taloudellisen aseman suoja.

Pyydettyjen asiakirjojen julkisuutta on arvioitu Julkisuuslain (621/1999) perusteella. Tietopyynnön laatijalle voidaan luovuttaa asiakirjoista vain ne osat, jotka ovat julkisia, kuten suojavyöhykekartta ilman teknisiä laskentatietoja sekä riskilaskelmien yleinen kuvaus. Sen sijaan asiakirjojen salassa pidettävät kohdat on peitettävä Julkisuuslain 10 §:n mukaisesti, koska niiden julkistaminen vaarantaisi sekä maanpuolustuksen etua, että elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksia Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 10 ja 20 kohtien tarkoittamalla tavalla. Julkisuuslain 10 §:n mukaan kun vain osa asiakirjasta on salassa pidettävä, tieto on annettava asiakirjan julkisesta osasta, jos se on mahdollista niin, ettei salassa pidettävä osa tule tietoon. Julkisuuslain 24 §:n mukaan salassa pidettäviä asiakirjoja ei jaeta.

Päätös annetaan kirjallisesti Julkisuuslain 14 §:n mukaisesti, ja siihen liitetään valitusosoitus siltä osin kuin tietoja ei voida luovuttaa. Porin kaupungin hallintosäännön 35 §:n mukaan asiakirjan antamisesta tässä asiassa päättää elinvoima- ja ympäristölautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää, että tietopyynnön osalta luovutetaan vain ne asiakirjat ja asiakirjojen osat, jotka ovat julkisia Julkisuuslain (621/1999) mukaisesti.

Tiedoksi

Tietopyynnön laatija, Varsinais-Suomen ELY-keskus

§ 136

24.10.2025 ja 25.11.2025 saapuneet tietopyynnot

PRIDno-2025-8305

Valmistelijat / lisätiedot:

Pinja Illman, pinja.illman@pori.fi

Liitteet

1 Tietopyyntö 25.11.2025 ja 24.10.2025

Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

2 Tietopyynnön liite 25.11.2025

Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

Tausta

Tietopyynnön laatijat ovat pyytäneet nähtäväksi TNT-tuotantolaitoksen suoja-alueeseen liittyviä asiakirjoja (suojavyöhykekartta, riskilaskelmat, K-arvot ja laskentaperusteet). Tietopyynnön laatija on myös vedonnut julkisuuslain 11 §:ään ja ilmoittanut olevansa asianosainen kiinteistöjen [kiinteistötunnus] ja [kiinteistötunnus] omistajana.

Asian harkinta

Pyydetty asiakirjat ovat salassa pidettäviä, koska ne sisältävät sekä julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 10 kohdan että 20 kohdan tarkoittamia tietoja. Asiakirjat liittyvät viranomaisen toimintaan sellaisilla alueilla, joiden julkisuudella voisi olla merkittäviä haitallisia seurauksia sekä maanpuolustuksen että yksityisten elinkeinotoimijoiden etujen kannalta.

Ensinnäkin asiakirjoissa on tietoja, jotka koskevat maanpuolustuksen kannalta merkityksellisiä rakenteita, järjestelmiä ja kohteita. Lain 24 §:n 1 momentin 10 kohdan mukaan tällaiset tiedot ovat salassa pidettäviä, ellei ole ilmeistä, ettei niiden luovuttaminen vaaranna maanpuolustuksen etua. Tässä tapauksessa tällaista vaarattomuutta ei voida pitää ilmeisenä. Päinvastoin, tietojen julkistaminen voisi paljastaa yksityiskohtia, joiden hyödyntäminen voisi heikentää Suomen puolustusvalmiutta ja sitä kautta vaarantaa tärkeän yleisen edun, jota säännöksellä on tarkoitus suojata. Hanke liittyy olennaisesti puolustukseen ja sisältää merkittäviä salassapidon intressejä. Tietopyyntö koskee asiakirjoja, jotka liittyvät muun muassa puolustusvoimien varustamiseen, sijoittamiseen tai käyttöön, sekä muihin maanpuolustuksen kannalta merkityksellisiin rakenteisiin ja järjestelmiin. Asiakirjat ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä, ellei ole ilmeistä, että niiden julkistaminen ei vaaranna maanpuolustuksen etua. Oikeuskäytännössä tämä on tulkittu niin, että viranomaisen harkintavalta on rajallinen ja julkisuus edellyttää kiistatonta turvallisuushaitan puuttumista.

Toiseksi asiakirjat sisältävät elinkeinonharjoittajan liike- ja ammattisalaisuuksia sekä muita taloudellisesti merkittäviä tietoja. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaan tällaiset tiedot ovat salassa pidettäviä, mikäli niiden luovuttaminen aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa eikä tiedot liity kuluttajien terveyden, ympäristön terveellisuuden tai haitankärsijöiden oikeuksien suojaamiseen taikka elinkeinonharjoittajan lakisääteisten velvoitteiden hoitamiseen. Tässä asiassa

luovuttaminen voisi altistaa toiminnanharjoittajan kilpailullisesti arkaluonteiset tiedot ulkopuolisille ja siten aiheuttaa välitöntä tai välillistä taloudellista haittaa. Siten myös 20 kohdan mukainen salassapitointressi on selvästi olemassa.

Tietopyynnön tekijät ovat vedonneet siihen, että he olisivat asianosaisen asemassa ja että asianosaisuuden myötä heillä olisi tavallista laajempi tiedonsaantioikeus myös salassa pidettäviin asiakirjoihin. Vaikka valittaja on pyytänyt tietoja valituksensa perusteella, hänen asianosaisasemansa on kiistetty eikä valitusoikeutta ole ratkaistu. Asianosaisen tiedonsaantioikeus ei julkisuuslain 11 §:n mukaan ole ehdoton, vaan väistyy silloin, kun tiedon antaminen vaarantaisi erittäin tärkeää yleistä tai yksityistä etua. Tässä tapauksessa molemmat salassapitoperusteet (maanpuolustuksen suojaaminen ja elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksien turvaaminen) muodostavat julkisuuslain tarkoittamalla tavalla sellaisia erittäin tärkeitä etuja, jotka estävät tiedon antamisen myös mahdolliselle asianosaiselle. Pelkkä valituksen vireillä olo ei kumoa näitä etuja eikä synnytä oikeutta saada salassa pidettäviä tietoja ennen valitusoikeuden lopullista arviointia.

Näillä perusteilla pyydettyjä asiakirjoja ei voida luovuttaa, koska tiedon antaminen vaarantaisi sekä laissa suojatut maanpuolustukselliset intressit että elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksien ja taloudellisen aseman suojan. Molemmat salassapitoperusteet ovat vahvoja ja syrjäyttävät julkisuuslain 11 §:n mukaisen mahdollisen asianosaisen tiedonsaantioikeuden.

Salassapito ja julkiset osat

Pyydetty asiakirjat sisältävät tietoja, jotka julkisuuslain 24 §:n nojalla ovat salassa pidettäviä.

Kuitenkin asiakirjoissa on osia, jotka ovat julkisia (esim. suojaetäisyysvyöhykekartat ilman teknisiä yksityiskohtia).

Näin ollen hakijalle luovutetaan julkiset osat asiakirjoista JulkL 10 §:n mukaisesti. Salassa pidettävät tiedot peitetään. Kun vain osa asiakirjasta on salassa pidettävä, tieto on annettava asiakirjan julkisesta osasta, jos se on mahdollista niin, ettei salassa pidettävä osa tule tietoon. Asiakirjoja jotka on kokonaisuudessaan luokiteltu salaiseksi ei luovuteta.

Pyydettyjen asiakirjojen julkisuutta on arvioitu julkisuuslain perusteella. Tietopyynnön laatijalle voidaan luovuttaa asiakirjoista vain ne osat, jotka ovat julkisia, kuten suojavyöhykekartta ilman teknisiä laskentatietoja sekä riskilaskelmien yleinen kuvaus. Sen sijaan asiakirjojen salassa pidettävät kohdat on peitettävä julkisuuslain 10 §:n mukaisesti, koska niiden julkistaminen vaarantaisi sekä maanpuolustuksen etua että elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksia julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 10 ja 20 kohtien tarkoittamalla tavalla. Julkisuuslain 24 §:n mukaan salassa pidettäviä asiakirjoja ei jaeta.

Oy Forcit Ab on esittänyt, että osa sen sijoittamis- ja poikkeamislupahakemuksen liitteistä on salassa pidettäviä JulkL 24 § 1 momentin 20 kohdan nojalla, sillä ne sisältävät kaikilta osin tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta sekä tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, ja tiedon antaminen niistä aiheuttaisi Oy Forcit Ab:lle taloudellista vahinkoa. Oy Forcit Ab on muun ohella todennut, että ko. liitteet sisältävät yrityksen tietotaitoa, jolla on erittäin merkittävää taloudellista arvoa.

Liikesalaisuuteen sisältyy myös yrityskokemusten eli niin sanotun know how'n suoja, joka on kokemukseen perustuvaa taitoa tiedon hyväksikäytössä. Liikesalaisuus voi olla myös tekninen salaisuus. Porin kaupunki katsoo, että ko. liitteet sisältävät liikesalaisuuksia, sillä ne sisältävät tietoa, joka ei ole kokonaisuutena tai osiensa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa, ja jolla on taloudellista arvoa elinkeinotoiminnassa.

Tietopyynnön laatijan asemaa julkisuuslain 11 §:n mukaisena asianosaisena on arvioitu, ja koska heidän valitusoikeutensa on riitautettu eikä lain edellyttämää selkeää asianosaisasemaa ole, heillä ei ole oikeutta salassa pidettäviin tietoihin. Näin ollen luovutus voidaan tehdä vain julkisten asiakirjojen osalta.

Päätös annetaan kirjallisesti Julkisuuslain 14 §:n mukaisesti, ja siihen liitetään valitusosoitus siltä osin kuin tietoja ei voida luovuttaa. Porin kaupungin hallintosäännön 35 §:n mukaan asiakirjan antamisesta tässä asiassa päättää elinvoima- ja ympäristölautakunta.

Ehdotus

Esittelijä: Lauri Kilkku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristölautakunta päättää, että tietopyynnön osalta luovutetaan vain ne asiakirjat ja asiakirjojen osat, jotka ovat julkisia Julkisuuslain (621/1999) mukaisesti.

Tiedoksi

Tietopyynnön lähettäjät